

Số: /TTr-VTLTNN

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc xây dựng Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện, nội dung và hình thức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ

DỰ THẢO

Kính gửi:

- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà;
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 32 và khoản 4 Điều 37 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; thực hiện nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ giao Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan xây dựng văn bản hướng dẫn việc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ (tại Quyết định số 01/QĐ-BNV ngày 01/01/2021 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành Chương trình công tác của Bộ Nội vụ năm 2021), Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ.

Dự thảo Thông tư đã được gửi xin ý kiến các bộ, ngành, địa phương và đăng trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ, Cổng Thông tin điện tử Bộ Nội vụ tại Công văn số ... Sau khi tiếp thu các ý kiến đóng góp, dự thảo đã được gửi tới Vụ Pháp chế tại Công văn số ... để thẩm định. Tiếp thu ý kiến thẩm định tại Báo cáo số.... của Vụ Pháp chế và ý kiến chỉ đạo của lãnh đạo Bộ, dự thảo Thông tư đã được hoàn thiện, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước xin báo cáo Lãnh đạo Bộ xem xét, ban hành Thông tư với các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Ngày 25/9/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 115/2020/NĐ-CP quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức. Theo đó, tại khoản 2 Điều 32 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP đã giao: "...Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý,..."; tại khoản 4 Điều 37 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP đã giao: "Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành quy định cụ thể nội dung, hình thức và việc xác định người trúng tuyển trong kỳ xét hăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức thuộc

ngành, lĩnh vực được giao quản lý,...”. Lưu trữ là ngành, lĩnh vực được Chính phủ giao Bộ Nội vụ quản lý.

2. Việc xây dựng Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện, nội dung và hình thức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ tạo hành lang pháp lý về thi, xét thăng hạng viên chức chuyên ngành lưu trữ; góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức và thực hiện tốt chế độ chính sách đối với viên chức lưu trữ.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích

Quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ; nội dung, hình thức và việc xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ.

2. Quan điểm chỉ đạo

a) Thực hiện nghiêm túc các quy định của Đảng, của pháp luật về vị trí việc làm và cơ cấu hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

b) Bảo đảm thống nhất, đồng bộ giữa xác định vị trí việc làm, số lượng và cơ cấu hạng chức danh nghề nghiệp, sử dụng hiệu quả và nâng cao chất lượng đội ngũ viên chức, góp phần thực hiện mục tiêu “Tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng, sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức” của Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”.

c) Bảo đảm tính tổng thể, hệ thống việc cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp theo vị trí việc làm, chức danh theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam khóa XII.

III. QUÁ TRÌNH SOẠN THẢO THÔNG TƯ

1. Thực hiện phân công của Lãnh đạo Bộ; căn cứ quy định của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã chủ trì xây dựng dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện, nội dung và hình thức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ;

2. Ngày, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước có công văn số.... về việc lấy ý kiến các đơn vị thuộc, trực thuộc Bộ Nội vụ. Đồng thời, đã tham mưu Lãnh đạo Bộ có Công văn số để lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương đối với dự thảo Thông tư và đăng tải toàn văn trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Cổng thông tin điện tử Bộ Nội vụ để lấy ý kiến nhân dân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Tính đến ngày..., Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã nhận được... ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, địa phương và ý kiến tham gia của ... đơn vị thuộc Bộ Nội vụ (có bảng tổng hợp, tiếp thu ý kiến kèm theo).

4. Ngày ..., Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước có Công văn số gửi Vụ Pháp chế đề nghị thẩm định đối với dự thảo Thông tư. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Vụ pháp chế tại Báo cáo số..., Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã hoàn thiện dự thảo, trình Lãnh đạo Bộ xem xét, ký ban hành Thông tư.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Tên Thông tư

Để phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 32 và khoản 4 Điều 37 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP và phù hợp với yêu cầu thực tiễn, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đề nghị đổi tên Thông tư hướng dẫn xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ thành Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện, nội dung và hình thức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ.

2. Về bố cục

Dự thảo Thông tư gồm 5 chương, 14 điều, trong đó:

a) Chương I, quy định chung

- Điều 1, quy định về phạm vi điều chỉnh

- Điều 2, quy định về đối tượng áp dụng

b) Chương II, quy định tiêu chuẩn, điều kiện thi hoặc xét thăng hạng viên chức chuyên ngành lưu trữ theo từng hạng

- Điều 3, quy định tiêu chuẩn, điều kiện đối với hạng II, sửa đổi tiêu chuẩn về công trình nghiên cứu khoa học và thời gian giữ chức danh nghề nghiệp quy định tại Thông tư số 13/2014/TT-BNV.

- Điều 4, quy định tiêu chuẩn, điều kiện đối với hạng III, sửa đổi tiêu chuẩn về công trình nghiên cứu khoa học và thời gian giữ chức danh nghề nghiệp quy định tại Thông tư số 13/2014/TT-BNV.

- Điều 5, quy định cụ thể hồ sơ đăng ký dự thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp dự thi hoặc xét thăng hạng.

- Điều 6, hướng dẫn việc tổ chức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ thực hiện theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP.

c) Chương III, quy định nội dung, hình thức thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ, việc xác định người trúng tuyển trong kỳ thi thăng hạng.

- Điều 7, quy định cụ thể nội dung, hình thức và thời gian thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ

- Điều 8, hướng dẫn việc xác định người trúng tuyển trong kỳ thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ thực hiện theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP.

d) Chương IV, quy định nội dung, hình thức và thời gian xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ; quy định cách tính điểm và xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng.

- Điều 9, quy định cụ thể nội dung, hình thức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ từ hạng III lên hạng II

- Điều 10, quy định cụ thể nội dung, hình thức xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ từ hạng IV lên hạng III

- Điều 11, quy định về cách tính điểm kiểm tra, sát hạch

- Điều 12, quy định về việc xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng.

e) Chương V, quy định điều khoản thi hành

- Điều 13, quy định về hiệu lực thi hành của Thông tư; bãi bỏ nội dung quy định tiêu chuẩn về công trình nghiên cứu khoa học và thời gian giữ chức danh nghề nghiệp quy định tại Thông tư số 13/2014/TT-BNV.

- Điều 14, quy định về trách nhiệm thi hành Thông tư.

+ Trách nhiệm thi hành của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

+ Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có nhu cầu mà không tổ chức kỳ thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp Lưu trữ thì đề nghị Bộ Nội vụ tổ chức kỳ thi hoặc xét chung cho các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương trước ngày 30 tháng 11 hàng năm.

3. Về nội dung

a) Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 32 và khoản 4 Điều 37 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP:

- Điều 1 của dự thảo Thông tư quy định phạm vi điều chỉnh: quy định tiêu chuẩn, điều kiện thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp chuyên ngành lưu trữ và nội dung, hình thức, việc xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức chuyên ngành lưu trữ;

- Điều 2 của dự thảo Thông tư quy định đối tượng áp dụng: viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập do cơ quan có thẩm quyền của Nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện thành lập theo quy định của pháp luật; Đơn vị sự nghiệp thuộc tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp; đơn vị sự nghiệp

thuộc đơn vị sự nghiệp công lập; đơn vị sự nghiệp thuộc doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ hoặc doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 50% vốn điều lệ hoặc tổng số cổ phần.

b) Về Tiêu chuẩn, điều kiện thi hoặc xét thăng hạng viên chức lưu trữ hạng II, hạng III (Điều 3, Điều 4 dự thảo)

Ngoài việc được cơ quan, đơn vị quản lý viên chức cử tham dự kỳ thi hoặc xét thăng hạng, viên chức phải đạt tiêu chuẩn Lưu trữ viên chính (hạng II), Lưu trữ viên (hạng III) theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Chương II Thông tư số 13/2014/TT-BNV ngày 31/10/2014 của Bộ Nội vụ quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành lưu trữ. Do tiêu chuẩn quy định tại điểm g, h khoản 3 Điều 4 và điểm g, h khoản 3 Điều 5 Thông tư số 13/2014/TT-TNV khi triển khai thực hiện có nhiều bất cập so với vị trí việc làm thực tế, nên Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã sửa đổi nội dung này tại khoản 2, 3 Điều 3 và khoản 2, 3 Điều 4 dự thảo Thông tư.

c) Hồ sơ đăng ký dự thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ (Điều 5 dự thảo); Nội dung và hình thức thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp (Điều 7 dự thảo): Căn cứ theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp dự thi hoặc xét thăng hạng.

d) Tổ chức thi hoặc xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ (Điều 6 dự thảo); xác định người trúng tuyển kỳ thi thăng hạng (Điều 8 dự thảo): hướng dẫn theo Nghị định số 115/2020/NĐ-CP

đ) Nội dung, hình thức, thời gian xét thăng hạng lưu trữ theo từng hạng chức danh (Điều 9, Điều 10)

Việc xét thăng hạng được thực hiện qua 2 vòng. Vòng 1 là xét hồ sơ, hình thức là thẩm định hồ sơ. Nếu kết quả đạt thì tiếp tục vòng 2 là kiểm tra, sát hạch. Nội dung kiểm tra sát hạch về kiến thức, kỹ năng hoạt động nghề nghiệp lưu trữ theo yêu cầu của hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ dự xét thăng hạng và yêu cầu của vị trí việc làm của cơ quan, đơn vị đang quản lý, sử dụng viên chức.

- Đối với hạng II, việc kiểm tra sát hạch được thực hiện qua 2 hình thức trắc nghiệm và phỏng vấn. Trắc nghiệm từ 30 - 45 câu trong thời gian 60 phút; Phỏng vấn từ 30 - 60 phút, chuẩn bị 10 phút.

- Đối với hạng III, việc kiểm tra sát hạch được thực hiện qua 2 hình thức thực hành và phỏng vấn. Thực hành trong thời gian 90 phút. Phỏng vấn từ 30 - 60 phút, chuẩn bị 10 phút.

e) Quy định về cách tính điểm kiểm tra, sát hạch (Điều 11 dự thảo)

Điểm kiểm tra, sát hạch chấm theo thang điểm 100 đối với từng hình thức. Điểm cụ thể đối với mỗi câu hỏi ở nội dung bài thi viết, bài thực hành và phỏng vấn do Hội đồng xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ quy định.

g) Xác định người trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ (Điều 12 dự thảo)

Kết quả kiểm tra sát hạch đạt 100 điểm trở lên (trong đó điểm trắc nghiệm, thực hành, phỏng vấn phải đạt từ 50 điểm trở lên). Kết quả kiểm tra sát hạch được xếp thứ tự điểm từ cao xuống thấp. Người trúng tuyển là người tham dự đủ 02 vòng, đủ điểm xét theo quy định tại dự thảo Thông tư và trong phạm vi chỉ tiêu thăng hạng chức danh nghề nghiệp được giao (nếu có).

Trường hợp trong phạm vi chỉ tiêu thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ được giao có từ 02 người trở lên có tổng kết quả điểm kiểm tra sát hạch bằng nhau ở chỉ tiêu thăng hạng chức danh nghề nghiệp cuối cùng thì việc xác định người trúng tuyển được thực hiện theo thứ tự ưu tiên như sau:

- Người có điểm phỏng vấn hoặc thực hành cao hơn;
- Người có thâm niên công tác cao hơn;
- Người có thành tích khen thưởng cao hơn trong 03 năm liên tục, liền kề với năm tổ chức xét thăng hạng.

Trường hợp vẫn không xác định được viên chức được thăng hạng theo thứ tự ưu tiên thì Chủ tịch Hội đồng xét thăng hạng sẽ xem xét và quyết định viên chức trúng tuyển trong kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp và viên chức không được bảo lưu kết quả cho các kỳ xét thăng hạng lần sau. Không bảo lưu kết quả cho các kỳ xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp lưu trữ lần sau.

V. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THAM GIA CỦA BỘ, NGÀNH, ĐỊA PHƯƠNG

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của một số Bộ, ngành, địa phương và đơn vị thuộc Bộ Nội vụ, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước đã xây dựng Bảng tổng hợp ý kiến tham gia (xin gửi kèm theo). Đối với một số nội dung chính, Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước xin báo cáo như sau:

1. Nội dung tiếp thu

2. Nội dung giải trình

Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước sẽ bổ sung sau khi có ý kiến tham gia.

VI. GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA VỤ PHÁP CHẾ

Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước sẽ bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế.

Cục Văn thư và Lưu trữ nhà nước xin báo cáo và kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định ban hành Thông tư./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bảng tổng hợp ý kiến tham gia của Bộ, ngành, địa phương; (3) Ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng;
- Các Phó Cục trưởng;
- Vụ TCCB, BNV;
- Lưu: VT, TCCB.

CỤC TRƯỞNG

Đặng Thanh Tùng